

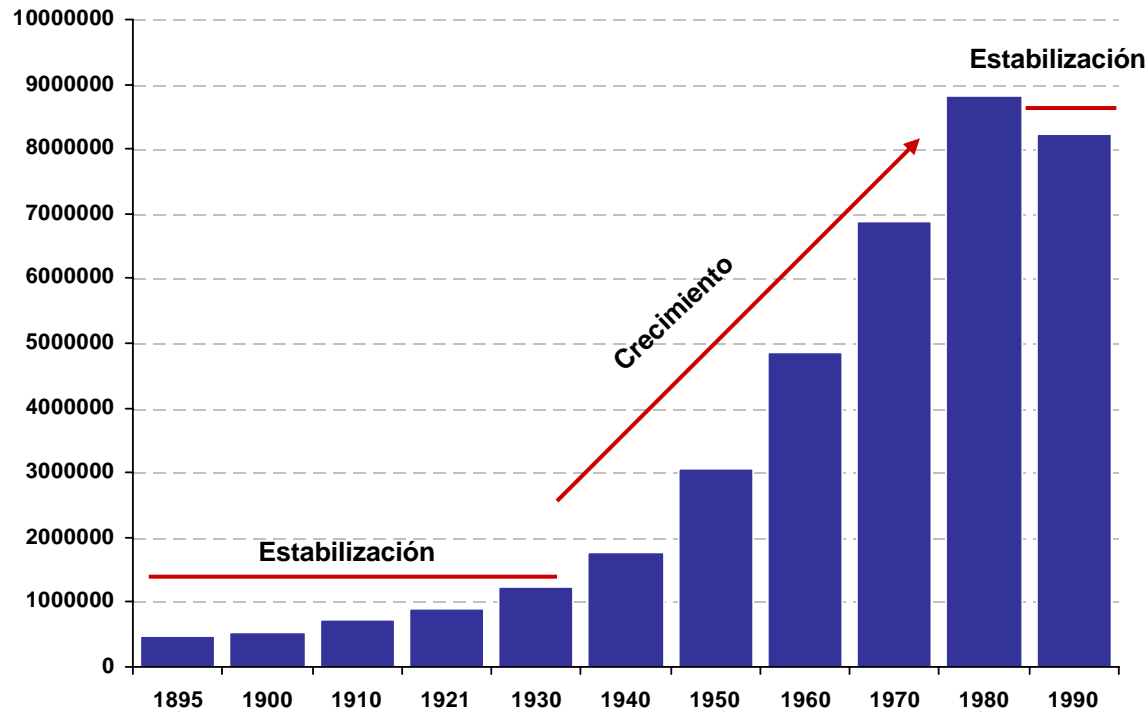
# Política presupuestal del Gobierno del Distrito Federal

Subsecretaría de Egresos

Julio 28, 2009



# Vivienda: Panorama general



4% de la población total del país

12% de la población total del país

13% de la población total del país

De 1940 a 1950 la población en el Distrito Federal creció en un 42%

De 1950 a 1980 la población en el Distrito Federal creció en un 66%

Durante 40 años la población en el Distrito Federal registró un incremento constante.

No es sino hasta los 80's cuando el crecimiento comienza a estabilizarse.



## Vivienda: Panorama general

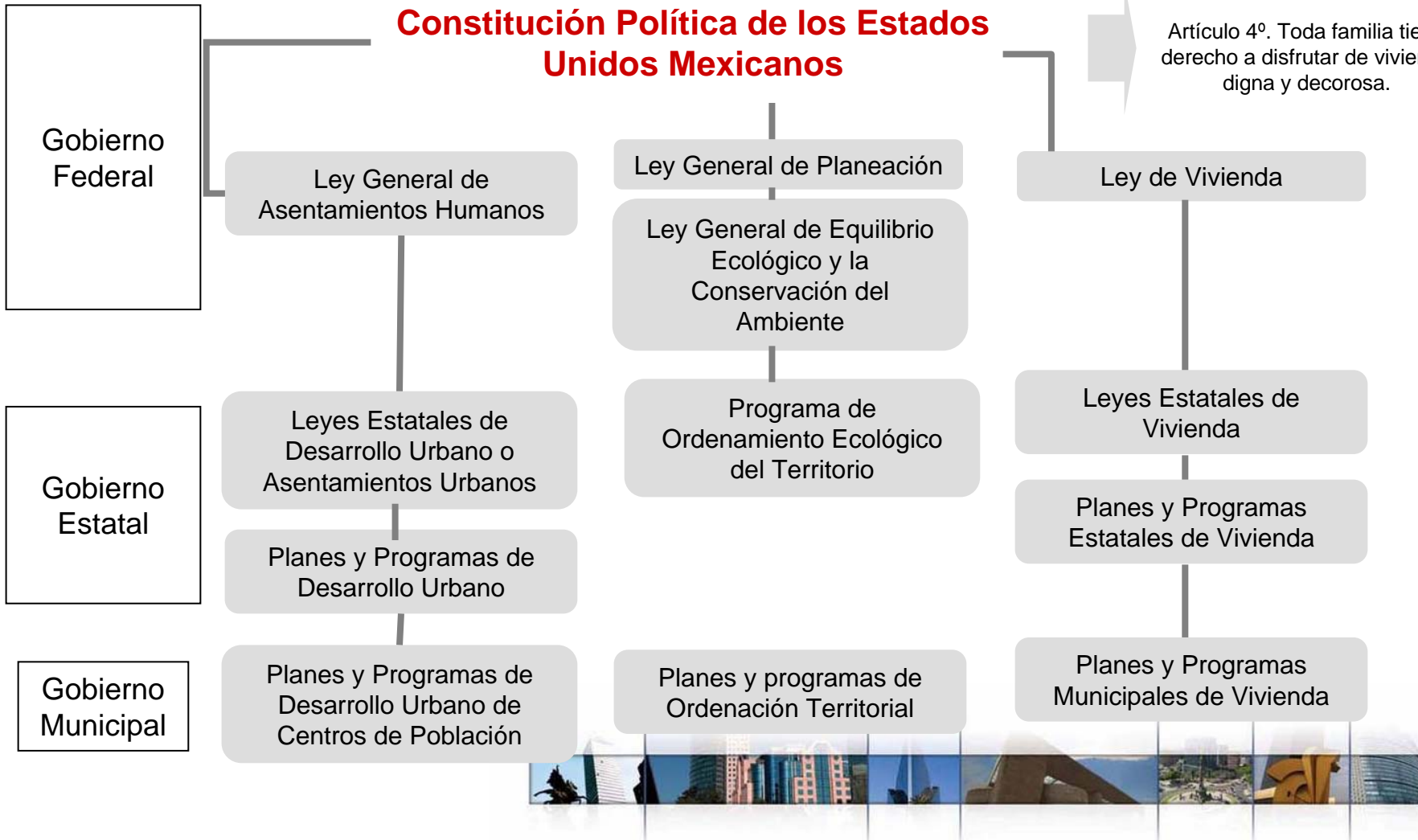
En los últimos veinte años, en materia de vivienda y política urbana:

- ✓ el poder adquisitivo de los sectores de **ingresos medios y bajos ha disminuido**, impidiendo a amplios sectores sociales adquirir, mejorar o ampliar su vivienda.
- ✓ el Distrito Federal **ha crecido de manera desordenado**, generando una pérdida de vocación habitacional en zonas con suelo urbanizado, así como un aumento de la densidad de población en áreas carentes de infraestructura vial y equipamiento urbano.
- ✓ **Aumento de ineficiencias espaciales en la economía urbana**: subaprovechamiento de zonas con capacidad instalada y ausencia de servicios completos en zonas de expansión urbana.
- ✓ **Aumento de vulnerabilidad a problemas** de seguridad derivado de la segmentación geográfica entre zonas habitacionales y zonas laborales.
- ✓ **Aumento en la Fragmentación socioespacial** de la ciudad: poniente rico y oriente pobre, las zonas periféricas de ambas con serios problemas de integración urbana y de garantía del acceso a la ciudad
- ✓ **Problemas sociales** derivados de condiciones de despliegue de varias familias viviendo en una casa originalmente concebida como unifamiliar.



## Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 4º. Toda familia tiene derecho a disfrutar de vivienda digna y decorosa.



**Gobierno del Distrito Federal**



## Marco Legal Programa General de Desarrollo

El Programa establece para el rubro de vivienda los siguientes objetivos:

- ✓ **Mejorar sustantivamente los niveles de equidad y desarrollo social** mediante la política habitacional que garantice la vivienda para todos.
- ✓ **Vigilar** que la **construcción de vivienda** obedezca a las necesidades del ordenamiento territorial de los asentamientos humanos.
- ✓ **Generar empleo, desarrollo productivo y económico**, mediante el **desarrollo de la vivienda**, bajo un enfoque que atienda los criterios de sustentabilidad.
- ✓ Alcanzar un modelo de **política habitacional participativo, corresponsable y financiable**.
- ✓ **Promover la participación de los sectores público, social y privado** en programas de vivienda, inversión inmobiliaria, sistemas de ahorro, financiamiento y orientación habitacional.





## Diagnóstico de Derechos Humanos del D.F.

### Diagnóstico de Derechos Humanos del Distrito Federal

- Se presentó en 2008.
- Su propósito fue identificar los principales obstáculos que impiden a las personas que transitan o habitan en el Distrito Federal, el ejercicio y goce efectivo de los derechos humanos reconocidos en los ámbitos nacional e internacional.
- En su elaboración participaron: GDF, TSJDF, la ALDF, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, la CDHDF y la Oficina en México del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.



Gobierno del Distrito Federal

### El Capítulo 12 “Derecho a una vivienda adecuada” concluye:

- Los créditos hipotecarios que ofrece la banca son inaccesibles para los sectores de ingresos menores a los cinco salarios mínimos.
- Los jóvenes, jefas de familia y personas adultas mayores no pueden acceder a recursos adecuados para conseguir una vivienda en condiciones dignas y decorosas.
- La mayor parte de la población ha tenido que resolver su acceso a la vivienda en zonas alejadas o fuera del mercado formal de suelo y vivienda, provocando un crecimiento de los asentamientos humanos y del desarrollo inmobiliario en zonas de conservación o de alto riesgo y vulnerables.

### Asimismo, se plantean varios retos en la administración urbana y creación de políticas públicas relacionadas con la vivienda:

- **Ausencia de un mecanismo permanente de evaluación** de las políticas y programas gubernamentales, lo que impide medir la incidencia de sus acciones de vivienda en el problema de cada uno de los grupos de atención.
- Falta de un **sistema de evaluación basado en indicadores** de derechos humanos, que registre el grado de avance o retroceso en el cumplimiento del derecho a la vivienda.



## Ingresos Totales del Gobierno del Distrito Federal



- En 2008, se obtuvieron ingresos totales por **127,021.2** mdp.
- Esta cifra representó recursos superiores a 15.2 % respecto a lo programado.
- Los ingresos ordinarios del Sector Central fueron de 110,398.2 mdp.
- 44.1 % de los ingresos ordinarios fueron propios y 55.9 % fueron de origen federal.



Dentro de la Administración Pública del Gobierno del Distrito Federal, el organismo encargado de operar los programas directos habitacionales es el Instituto de Vivienda del Distrito Federal, sectorizado alrededor de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.

En 2008, el Instituto de Vivienda del Distrito Federal, responsable de los programas de Vivienda en Conjunto y Mejoramiento de Vivienda. Ejerció un presupuesto de 2,409.8 mdp, siendo que el monto inicialmente programado fue de **2,347.1 mdp**.

**Cuenta pública 2008. Instituto de Vivienda del Distrito Federal**  
(millones de pesos)



En el Programa de Vivienda en Conjunto se ejercieron **1,150.5 mdp** (48 %), mientras que en el Programa de Mejoramiento de Vivienda fueron 946.2 mdp (39 %).

El Gobierno del Distrito Federal destinó **2,096.7 mdp** para mejorar las condiciones de vivienda de la población de escasos ingresos.





## Acciones específicas 2009

### Presupuesto de Egresos 2009

- El presupuesto original programado al INVI para este año es de **2,387 millones de pesos**.
- A diferencia de 2008, en este ejercicio la Vivienda forma parte de los programas prioritarios, de acuerdo a las necesidades planteadas por la población de la ciudad de México.
- Las acciones encaminadas a incluir a los sectores más desprotegidos en el mercado de vivienda son especialmente importantes en un año de crisis, en donde los ingresos de las personas más vulnerables no pueden ser dirigidos a la contratación de un crédito tradicional en la banca privada.



## Programa de Vivienda

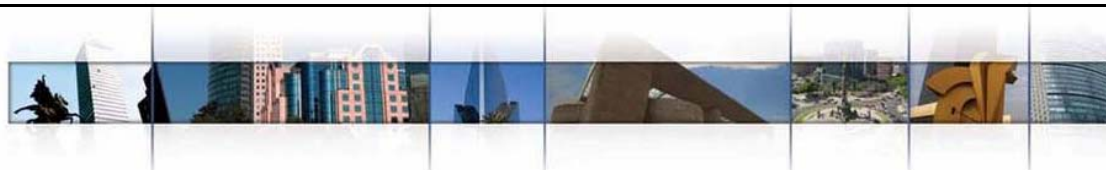
Exclusivamente para el Programa de Vivienda se ha presupuestado de la siguiente manera:

**PROGRAMA DE VIVIENDA  
2001-2009**

CONCEPTO	REALIZADO								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>ACCIONES</b>	<b>24,434</b>	<b>33,135</b>	<b>17,743</b>	<b>35,830</b>	<b>19,611</b>	<b>18,926</b>	<b>17,120</b>	<b>22,005</b>	<b>21,192</b>
1. Mejoramiento de Vivienda	18,095	23,683	12,020	28,849	15,817	13,580	12,564	18,316	16,807
2. Vivienda en Conjunto (Vivienda Nueva)	6,339	9,452	5,723	6,981	3,794	5,346	4,556	3,689	4,147
3. Apoyos para habitantes de zonas en riesgo									238
<b>PRESUPUESTO (MDP)</b>	<b>1,393.6</b>	<b>2,346.2</b>	<b>1,541.5</b>	<b>2,609.6</b>	<b>1,589.5</b>	<b>1,863.6</b>	<b>1,997.1</b>	<b>2,096.7</b>	<b>2,145.5</b>
1. Mejoramiento de Vivienda	825.8	1,151.8	590.7	1,419.6	800.0	717.2	729.1	946.2	920.4
2. Vivienda en Conjunto (Vivienda Nueva)	567.8	1,194.4	950.8	1,190.0	789.5	1,146.4	1,268.0	1,150.5	1,054.7
3. Apoyos para habitantes de zonas en riesgo									170.4

Nota: El ejercicio del gasto sólo considera recursos fiscales

Fuente: Subsecretaría de Egresos

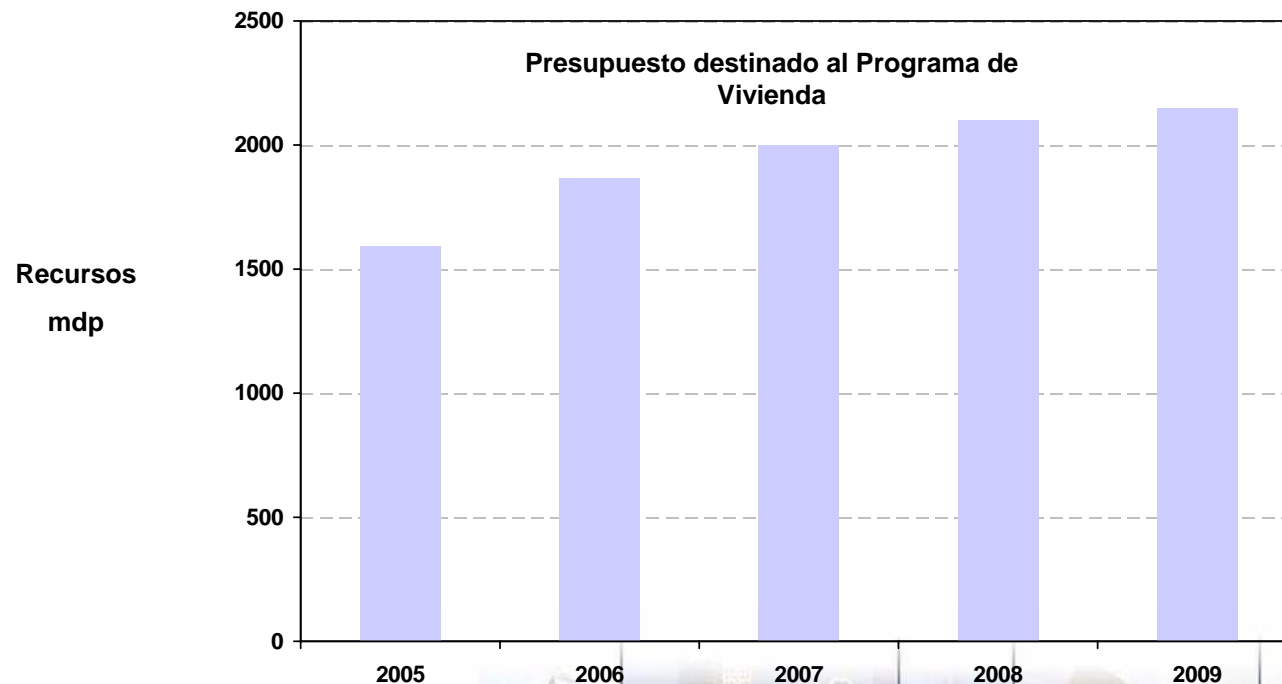


## Inversión Histórica en Vivienda

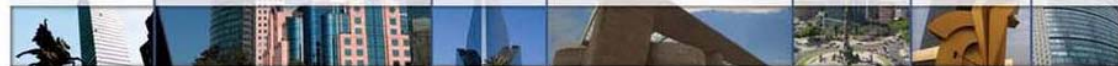
En el periodo 2007-2012, la necesidad de vivienda en el DF será del orden **448 mil viviendas**, de las cuales:

- 161 mil corresponden a viviendas nuevas en zonas urbanas (36%) y
- 283 mil a mejoramientos de vivienda en zonas urbanas (63%)

Fuente: Comisión Nacional de Vivienda.  
Necesidades de Vivienda 2006-2012



Fuente: Subsecretaría de Egresos





## Hacia un Presupuesto Eficiente

Una de las preocupaciones del Gobierno del Distrito Federal ha sido fortalecer aquellos programas que ofrezcan mayores beneficios a la ciudadanía.

Para ello es necesario conocer cuales son los programas públicos que tienen un mayor impacto en el bienestar de la población.

Para alcanzar este objetivo de manera eficiente, se han modificado las políticas presupuestales, las cuales se han encaminado hacia un Presupuesto Basado en Resultados.



### Presupuesto Basado en Resultados



#### *¿Qué es?*

Proceso basado en consideraciones objetivas para la asignación de fondos con la finalidad de fortalecer las políticas, programas públicos y desempeño institucional, cuyo aporte sea decisivo para generar las condiciones sociales, económicas y ambientales para el desarrollo sustentable.

#### *¿Cómo funciona?*

Incorpora consideraciones sobre los resultados del ejercicio de los recursos públicos y motiva a las instituciones públicas a lograrlos con el objeto de mejorar la calidad del gasto público y promover una más adecuada rendición de cuentas.



## Características del PbR

- 1 Conduce el proceso presupuestario hacia resultados
- 2 Considera indicadores de desempeño y establece metas
- 3 Provee información y datos sobre el desempeño
- 4 Propicia un nuevo modelo para la asignación de recursos mediante la evaluación de resultados de los programas presupuestarios.
- 5 Llevar a cabo evaluaciones regulares o especiales, acorde a las necesidades específicas de los programas.





## Presupuesto Basado en Resultados

### Objetivos del PbR

- ✓ Maximizar el impacto de cada peso gastado por el Gobierno del Distrito Federal
- ✓ Privilegiar los resultados que generan valor público sobre el gasto inercial
- ✓ Eficientar el uso de los recursos públicos
- ✓ Mejorar el monitoreo y la evaluación de los programas de gobierno
- ✓ Introducir nuevos temas y enfoques sociales en el presupuesto
- ✓ Incorporar mediciones de efectividad a cada una de las fases del ciclo presupuestario
- ✓ Transparentar el ejercicio del gasto público
- ✓ Mejorar la rendición de cuentas a legisladores, órganos fiscalizadores y sociedad
- ✓ Generar mejores condiciones para la participación ciudadana
- ✓ Mejorar la calidad de vida de quienes habitan en el Distrito Federal al asegurar que los recursos públicos se destinan en función de su bienestar



Gobierno del Distrito Federal

### Beneficios

- Continuidad en el trabajo de las entidades y dependencias gubernamentales.
- Énfasis en la planeación, en el diseño e implantación de políticas públicas y en la comunicación de objetivos y de metas previstas.
- Mayor transparencia en la información para el público y para las legislaturas respecto de las metas y prioridades de gasto, y de cómo los diferentes programas públicos contribuyen a alcanzarlas.
- Permite ubicar y definir de manera más efectiva los recursos necesarios para cada programa y acción pública.
- Facilita las mejoras de la gestión institucional e incrementa la eficiencia de los programas.
- Genera vínculos más fuertes entre la planeación, programación presupuestación, seguimiento y evaluación, lo que obliga a una discusión pública más integral y coordinada.



### Convenio GDF-BID



Firmado el 13 de marzo.

#### **Objetivo:**

Apoyar la implementación de un sistema de Presupuesto Basado en Resultados en el Distrito Federal.

Consiste en:

Una aportación de recursos del BID para desarrollar los siguientes componentes:

- 1.- Desarrollo de un sistema integral de administración presupuestaria por resultados.
- 2.- Desarrollo de políticas presupuestarias transversales.
- 3.- Fortalecimiento institucional, monitoreo y evaluación.
- 4.- Difusión de resultados.
- 5.- Unidad de programación estratégica.





## Presupuesto Basado en Resultados

### Beneficios esperados:

Desarrollo de medidas específicas sobre cómo fortalecer las fases del proceso presupuestario en los siguientes ámbitos:

- Planeación.
- Programación.
- Presupuesto.
- Ejercicio.
- Monitoreo.
- Control.
- Evaluación y
- Rendición de cuentas.





## Conclusiones

A pesar de las actuales condiciones económicas que prevalecen a nivel mundial, el GDF ha implementado diversas acciones para enfrentar eficientemente esta situación.

Los recortes presupuestales van en ese sentido y por supuesto lo que se busca es privilegiar programas sociales de alto impacto como el de vivienda.

Por otra parte, la implementación de un Presupuesto Basado en Resultados en el Distrito Federal promoverá mejores resultados en todas las acciones de gobierno.

